

## Содержание:

image not found or type unknown



# Глава 1.1. Порядок формирования и должностной состав Администрации Президента РФ

Порядок формирования и должностной состав Администрации Президента РФ

Органы государственного управления образуются в установленном законодательством порядке — как правило, путем назначения. Структурное и персональное формирование Администрации отнесено к компетенции Президента.

Специфику любого государственного органа составляет то, что он осуществляет задачи и функции управления. Эти полномочия состоят в праве органа издавать юридические акты, являющиеся обязательными для тех, кому они адресованы, и применять меры, обеспечивающие реализацию юридических актов, в том числе меры убеждения, стимулирования и принуждения.

Многогранность работы Президента, широчайший спектр его деятельности предполагают существование специального органа, создающего условия для реализации Президентом его конституционных полномочий. Таким органом является Администрация Президента.

Общие положения, цели и задачи Администрация Президента:

- Администрация Президента обеспечивает деятельность главы государства. Это выражается, в частности, в подготовке законопроектов для внесения их Президентом в Госдуму в порядке законодательной инициативы.
- Администрация готовит проекты указов, распоряжений, поручений, обращений Президента, иных документов, в том числе проектов ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию.
- Администрация контролирует и проверяет исполнение федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента и представляет ему соответствующие доклады.

- Администрация обеспечивает взаимодействие Президента с политическими партиями, общественными объединениями, профессиональными и творческими союзами в России, государственными органами и должностными лицами иностранных государств, российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, международными организациями.
- В Администрации анализируются: информация о социально-экономических, политических и правовых процессах в стране и мире; обращения граждан; предложения общественных объединений и органов местного самоуправления. На основе обрабатываемых материалов готовятся доклады Президенту.
- Президент осуществляет общее руководство своей Администрацией.
- Непосредственно управляет работой Администрации ее глава – Руководитель Администрации.
- Администрация Президента работает в Москве, в нескольких зданиях на территории Кремля, на Старой площади и улице Ильинка.
- В Администрацию Президента можно написать, позвонить или прийти на прием. Обращения на имя Президента по любым вопросам принимаются в приемной Президента.

Администрация Президента РФ отличается от других органов (законодательных и судебных) назначением, содержанием своей деятельности и ее характером. Как государственный орган, она осуществляет функции общего управления, а также непосредственное повседневное оперативное руководство в социально-политической, социально-культурной, хозяйственной и межотраслевых сферах.

В пределах своих полномочий Администрация является самостоятельным коллективным образованием, выполняющим определенным штатом людей (государственных служащих) функции целенаправленного воздействия на управляемые объекты.

В структуру органа, т.е. во внутреннее его построение, входят: руководство (начальник, его заместители, коллегия, если имеется); подразделения (штабы, аппараты), осуществляющие функции общего управления, отраслевые, функциональные, вспомогательные подразделения и службы. Она отражается в штатном расписании — перечне структурных подразделений и должностей.

Полномочия высших должностных лиц Администрации Президента РФ

Персональная кадровая политика Президента реализуется по должностям Администрации, находящимся в его непосредственном подчинении, а также начальников управлений и руководителей самостоятельных подразделений Администрации.

Необходимо отметить, что Президент вправе установить и иных лиц, непосредственно ему подчиняющихся. Общее руководство Администрацией осуществляет Президент РФ. Тем не менее фигура Руководителя Администрации отнюдь не находится в тени — это публичная политическая (но не самостоятельная) фигура.

Руководителю Администрации назначаются заместители, которые в этом качестве издают распоряжения Администрации по вопросам ее деятельности в соответствии с распределением обязанностей и в порядке, установленном Руководителем Администрации. Следует обратить внимание, что заместители Руководителя Администрации являются одновременно и помощниками Президента РФ и наряду с иными помощниками выполняют целый ряд задач.

Помощники Президента Российской Федерации по решению главы государства могут возглавлять самостоятельные подразделения Администрации. Число помощников Президента определяется самим Президентом РФ.

Пресс-секретарь и руководитель протокола Президента Российской Федерации имеют статус помощников. По решению Руководителя Администрации на них может быть возложено руководство соответственно Управлением пресс-службы и информации Президента РФ и Протольно-организационным управлением Президента РФ.

Старшие референты и референты Президента Российской Федерации осуществляют подготовку тезисов выступлений и обращений Президента, аналитических справок и записок, ведут информационно-консультативную работу, исполняют отдельные поручения Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации.

Президент Российской Федерации является главой государства и принимает непосредственное участие как в согласовании деятельности ветвей власти, так и в законотворческом процессе. В связи с этим Президент РФ обладает правом законодательной инициативы, самостоятельно осуществляет процесс издания нормативных правовых актов.

В целях совершенствования этих процессов, четкого взаимодействия с ветвями власти Российской Федерации были введены должности полномочных представителей Президента РФ в Совете Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания и в Конституционном Суде РФ.

В целях обеспечения эффективности законодательного процесса, координации деятельности подразделений Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, полномочные представители Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, во взаимодействии с помощниками Президента Российской Федерации в установленном Президентом Российской Федерации порядке координируют работу соответственно в Совете Федерации и Государственной Думе подразделений Администрации Президента Российской Федерации и представителей Правительства Российской Федерации, обеспечивают представление интересов Президента Российской Федерации и способствуют реализации его конституционных полномочий в государственных законодательных органах.

Полномочные представители Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания являются по должности заместителями Руководителя Администрации Президента Российской Федерации. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации по поручению Президента Российской Федерации представляет в Совете Федерации.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе по его поручению представляет в палате предлагаемые Президентом кандидатуры на должности, указанные в пунктах "а", "г", "м" статьи 83 Конституции РФ. Полномочные представители Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания согласовывают свою деятельность при осуществлении возложенных на них функций.

В целях обеспечения деятельности Президента как гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, и представления интересов Президента в Конституционном Суде Российской Федерации назначается полномочный представитель Президента в Конституционном Суде РФ.

В целях установления жесткой вертикали исполнительной власти, контроля исполнительности на местах, т.е. в регионах, Президент своим Указом от 13 мая 2000 года № 849 (с последующими изменениями и дополнениями) установил

деление Российской Федерации на 7 Федеральных округов и утвердил положение о полномочном Представителе Президента в этих округах.

Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа, является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента. Полномочный представитель назначается на должность на срок, определяемый Президентом Российской Федерации, но не превышающий срока исполнения им своих полномочий.

Руководитель Администрации Президента определяет порядок взаимодействия между полномочными представителями и их аппаратами и другими подразделениями Администрации.

Полномочный представитель имеет заместителей, которые также являются федеральными государственными служащими и входящими в состав Администрации Президента, распределяет между ними обязанности и руководит их деятельностью.

Необходимо отметить, что Администрация Президента РФ не только формируется Главой государства без согласования с иными ветвями власти, но и подконтрольно только ему. В связи с этим, структурные и функциональные изменения в свою Администрацию Президент может вносить исходя из меняющейся обстановки, стоящими перед Президентом текущими задачами, ряда иных обстоятельств.

Особенности выполняемых задач, специфичность государственного органа, как по порядку формирования, так и по функциям и структуре и продиктовало необходимость более пристального его рассмотрения.

## **Глава 2.1. Органы при Президенте РФ**

### **2.1. Органы при Президенте РФ**

При Президенте РФ действуют множество организационно-технических, консультативных и совещательных органов. Каждый из них помогает главе государства в осуществлении ряда принадлежащих ему полномочий.

Администрация Президента Российской Федерации является государственным органом, который обеспечивает деятельность Президента РФ и осуществляет контроль над исполнением его решений.

В состав Администрации входят:

- руководитель Администрации Президента РФ;
- два заместителя руководителя Администрации Президента РФ - помощника Президента РФ;
- помощники Президента РФ;
- пресс-секретарь Президента РФ;
- руководитель протокола Президента РФ;
- полномочные представители Президента РФ в федеральных округах;
- советники Президента РФ;
- полномочные представители Президента РФ в Совете Федерации, Государственной Думе, Конституционном Суде РФ;
- старшие референты и референты Президента РФ;
- иные должностные лица Администрации, управления Президента РФ;
- иные самостоятельные подразделения Администрации.

Самостоятельные подразделения Администрации состоят из департаментов.

Администрация в целях обеспечения деятельности Президента РФ осуществляет следующие функции:

- 1) подготовка, согласование и представление Президенту РФ проектов указов, распоряжений, поручений и обращений Президента РФ, а также аналитических докладов, справок и иных необходимых Президенту РФ документов;
- 2) обеспечение деятельности Совета Безопасности РФ, Государственного совета РФ и других совещательных и консультативных органов при Президенте РФ;

3) осуществление контроля над исполнением федеральных законов, указов, других решений Президента Российской Федерации;

4) обеспечение взаимодействия Президента РФ с политическими партиями, общественными и религиозными объединениями, профессиональными союзами, организациями предпринимателей и торгово-промышленными палатами и другие функции.

Общее руководство Администрацией осуществляет Президент Российской Федерации.

Администрация является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РФ, наименованием "Администрация Президента Российской Федерации", расчетные и текущие счета в банках и других кредитных организациях.

Полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах являются должностными лицами, представляющими Президента РФ в пределах соответствующего федерального округа

Полномочный представитель назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению руководителя Администрации Президента РФ.

Полномочный представитель назначается на должность на срок, определяемый Президентом РФ, но не превышающий срока исполнения Президентом РФ своих полномочий.

Полномочный представитель имеет заместителей, распределяет между ними обязанности и руководит их деятельностью. Назначение на должность заместителей полномочных представителей Президента РФ, помощников полномочных представителей Президента РФ, освобождение их от должности, а также применение к ним мер поощрения и дисциплинарного взыскания осуществляются руководителем Администрации Президента РФ.

Функции полномочного представителя:

1) обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в федеральном округе;

2) анализ эффективности деятельности правоохранительных органов в федеральном округе, а также состояния с кадровой обеспеченностью в указанных органах, внесение Президенту РФ соответствующих предложений;

3) организация по поручению Президента РФ проведения согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, находящимися в пределах федерального округа;

4) взаимодействие с Контрольным управлением Президента РФ и органами прокуратуры РФ при организации проверок исполнения в федеральном округе федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ и др.

Непосредственное обеспечение деятельности полномочного представителя осуществляет аппарат полномочного представителя.

## **2.2. Совет Безопасности Российской Федерации**

Совет Безопасности Российской Федерации является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам стратегии развития РФ, обеспечения безопасности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

- обеспечение условий для реализации Президентом РФ его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, организации взаимодействия органов государственной власти, определению основных направлений внутренней и внешней политики государства;

- определение жизненно важных интересов личности, общества и государства как основных объектов обеспечения национальной безопасности, выявление внутренних и внешних угроз безопасности этих объектов;

- разработка основных направлений стратегии развития государства, обеспечения национальной безопасности и конкурентоспособности РФ;

- подготовка предложений Президенту РФ для принятия главой государства решений по вопросам внутренней и внешней политики РФ в области обеспечения национальной безопасности;

- подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к существенным социально-политическим, экономическим, военным, экологическим и иным последствиям, и решений по организации ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и др.

Для решения этих задач Совет Безопасности наделяется соответствующими функциями.

Совет Безопасности формирует и возглавляет Президент Российской Федерации. В состав Совета Безопасности входят:

- Председатель Совета Безопасности РФ, которым по должности является Президент Российской Федерации;

- секретарь Совета Безопасности РФ;

- постоянные члены Совета Безопасности;

- члены Совета Безопасности.

Секретарь Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности.

Заседания Совета Безопасности проводятся на регулярной основе, как правило, один раз в квартал. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета Безопасности.

Делегирование постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности своих полномочий в Совете Безопасности иным должностным лицам не допускается. В зависимости от содержания рассматриваемых вопросов к участию в заседаниях Совета Безопасности могут привлекаться другие лица.

Решения Совета Безопасности оформляются протоколами заседаний Совета Безопасности. Для реализации решений Совета Безопасности могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента РФ.

Подготовку и организацию заседаний Совета Безопасности, и обеспечение подготовки проектов его решений осуществляет секретарь Совета Безопасности.

В целях оперативного обсуждения вопросов обеспечения национальной безопасности Председатель Совета Безопасности проводит с постоянными членами оперативные совещания, как правило, один раз в неделю. Решения оперативных совещаний оформляются протоколами, утверждаемыми Председателем Совета Безопасности. Для реализации решений оперативных совещаний могут издаваться акты Президента РФ.

Организационно-техническое обеспечение оперативных совещаний возлагается на Протоколно-организационное управление Президента Российской Федерации.

Секретарь Совета Безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. Секретарь Совета Безопасности подчиняется непосредственно Президенту Российской Федерации.

Деятельность Совета Безопасности обеспечивается Администрацией Президента Российской Федерации. Аппарат Совета Безопасности РФ является самостоятельным подразделением Администрации Президента РФ (на правах управления Президента РФ).

Аппарат Совета Безопасности возглавляет секретарь Совета Безопасности. Секретарь Совета Безопасности имеет заместителей и помощников, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению секретаря Совета Безопасности.

Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Основными задачами Государственного совета являются:

- содействие реализации полномочий Президента РФ по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;
- обсуждение имеющих особое государственное значение проблем, касающихся взаимоотношений РФ и субъектов РФ, важнейших вопросов государственного строительства и укрепления основ федерализма, внесение необходимых предложений Президенту РФ;

- обсуждение вопросов, касающихся исполнения (соблюдения) органами государственной власти и органами местного самоуправления, их должностными лицами Конституции РФ, законодательства, актов Президента РФ и Правительства РФ и внесение соответствующих предложений Президенту РФ;
- содействие Президенту РФ при использовании им согласительных процедур для разрешения разногласий между органами государственной власти;
- рассмотрение по предложению Президента РФ проектов федеральных законов и указов Президента РФ, имеющих общегосударственное значение;
- обсуждение проекта федерального закона о федеральном бюджете;
- обсуждение информации Правительства РФ о ходе исполнения федерального бюджета;
- обсуждение основных вопросов кадровой политики в РФ;
- обсуждение по предложению Президента РФ иных вопросов, имеющих важное государственное значение.

Государственный совет формируется в составе Председателя Государственного совета и членов Государственного совета.

Председателем Государственного совета является Президент РФ. Членами Государственного совета являются по должности высшие должностные лица субъектов РФ. По решению Президента РФ в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц субъектов РФ два и более срока подряд.

Для решения оперативных вопросов формируется Президиум Государственного совета в составе семи членов Государственного совета. Персональный состав Президиума определяется Президентом РФ и подлежит ротации один раз в полгода.

Обязанности секретаря Государственного совета по решению Президента РФ возлагаются на общественных началах на одного из заместителей руководителя Администрации Президента РФ. Секретарь Государственного совета не входит в его состав.

Обеспечение деятельности Государственного совета осуществляют соответствующие подразделения Администрации Президента РФ и Управление делами Президента РФ.

Заседания Государственного совета проводятся регулярно, как правило, не реже одного раза в три месяца (Президиума - раз в месяц).

Решения Государственного совета оформляются протоколом, который подписывает секретарь Государственного совета. При необходимости решения Государственного совета оформляются указами, распоряжениями или поручениями Президента РФ.

В целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов ребенка в 2009 году Президент РФ учредил должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Основные функции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц;
- беспрепятственно посещать федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации;
- проводить самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также должностных лиц, получать от них соответствующие разъяснения;
- направлять в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер

восстановления указанных прав и интересов;

- привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав ребенка, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в т.ч. на договорной основе.

Обеспечение деятельности Уполномоченного возложено на аппарат Общественной палаты Российской Федерации. Рекомендовано органам государственной власти субъектов РФ учредить должность уполномоченного по правам ребенка.

Таким образом, органы, действующие при Президенте РФ, как правило, являются совещательными и способствуют эффективному выполнению функций главы государства в ряде направлений, являются связующим звеном общественных и государственных интересов.

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации. 12 декабря 1993 года.
2. Об администрации президента // Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]: / Д.А.Медведев. Администрация Президента РФ. — Электрон. дан. — [М.]: Адм. През. РФ, 2009. — Режим доступа: <http://state.kremlin.ru/>, свободный. — Загл. с экрана.
3. Указ Президента РФ от 7 августа 2000 г. № 1444 "Вопросы Управления делами Президента Российской Федерации".
4. Указ Президента РФ от 25 марта 2004 г. № 400 "Об Администрации Президента Российской Федерации".
5. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 6 апреля 2004 г. № 490.
6. О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе: Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 // СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.
7. Об утверждении положений о Совете Безопасности РФ и аппарате Совета Безопасности РФ, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента РФ: Указ Президента РФ от 7 июня 2004 г №72.
8. О Государственном совете Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 сентября 2000 г. № 1602.
9. Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Указ Президента РФ от 1 сентября 2009 г. № 986.